

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG THÔNG TƯ VỀ QUẢN LÝ AN TOÀN ĐẬP, HỒ CHỨA THỦY ĐIỆN

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp (Cục ATMT) đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự án, dự thảo Thông tư về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng Thông tư về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện

Thực hiện Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Bộ Công Thương đã xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại. Tại Nghị định này, Chính phủ đã dành các Điều 25, Điều 26 để phân quyền nhiệm vụ, quyền hạn của Chính phủ quy định tại Luật Điện lực năm 2024 về Bộ trưởng Bộ Công Thương thực hiện; dành Điều 25 để phân quyền nhiệm vụ quyền hạn của Chính phủ tại Luật Điện lực năm 2024 về các Bộ trưởng một số bộ thực hiện; Điều 26 và Điều 41 phân quyền từ Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về Bộ trưởng Bộ Công Thương, từ Bộ trưởng Bộ Công Thương về UBND cấp tỉnh.

Thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ phân công thực hiện đối với lĩnh vực an toàn đập, hồ chứa thủy điện tại tại Nghị định số 62/2025/NĐ-CP ngày 04/3/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật điện lực về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực.

Đồng thời, Nghị quyết số 70-NQ/TW cũng đã nêu: “...*Chính sách, pháp luật về phát triển năng lượng còn nhiều bất cập, chậm sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện, nhất là cơ chế, chính sách huy động nguồn lực cho phát triển năng lượng..., quy hoạch điều chỉnh thiếu linh hoạt, chưa kịp thời đáp ứng yêu cầu thực tiễn, việc tổ chức thực hiện thiếu đồng bộ... Thủ tục hành chính còn rườm rà, phức tạp...*”. Mục tiêu đến năm 2030 phải bảo đảm vững chắc an ninh năng lượng quốc gia; cung cấp năng lượng đầy đủ, ổn định, chất lượng cao, giảm phát thải cho phát triển kinh tế - xã hội,

bảo đảm quốc phòng, an ninh, nâng cao đời sống nhân dân, bảo vệ môi trường sinh thái.

Nghị quyết số 66/NQ-TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, trong đó quan điểm chỉ đạo xây dựng pháp luật đã xác định: “...*luật điều chỉnh các nội dung về kiến tạo phát triển chỉ quy định những vấn đề khung, những vấn đề có tính nguyên tắc thuộc thẩm quyền của Quốc hội, còn những vấn đề thực tiễn thường xuyên biến động thì giao Chính phủ, bộ, ngành, địa phương quy định để bảo đảm linh hoạt, phù hợp với thực tiễn.*”.

“*Xây dựng và hoàn thiện pháp luật về kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa theo hướng xây dựng môi trường pháp lý thuận lợi, thông thoáng, minh bạch, an toàn, chi phí tuân thủ thấp; triệt để cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện đầu tư, kinh doanh, hành nghề, thủ tục hành chính bất hợp lý; thúc đẩy khởi nghiệp sáng tạo, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh ổn định.*”.

Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân cũng đã đặt ra các yêu cầu: “*đẩy mạnh cải cách, hoàn thiện, nâng cao chất lượng thể chế, chính sách*”, “*chuyển từ nền hành chính công vụ, quản lý là chủ yếu sang phục vụ và kiến tạo phát triển, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm; hiện đại hóa quản trị công, quản trị dựa trên dữ liệu.*”

Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia nêu rõ: “*Đổi mới toàn diện việc giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công không phụ thuộc địa giới hành chính; nâng cao chất lượng dịch vụ công trực tuyến, dịch vụ số cho người dân và doanh nghiệp, hướng tới cung cấp dịch vụ công trực tuyến toàn trình, cá nhân hoá và dựa trên dữ liệu; tăng cường giám sát, đánh giá và trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền trong phục vụ Nhân dân.*”.

Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/01/2025 của Bộ Chính trị về hội nhập quốc tế trong tình hình mới đã xác định: “*Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp tác quốc tế trong lĩnh vực xây dựng và thực thi pháp luật, cải cách hành chính, cải cách tư pháp. Xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách và pháp luật về hội nhập quốc tế tăng cường tính tương thích giữa các cam kết, thỏa thuận quốc tế với các quy định của nội luật, cải thiện năng lực thực thi trên các lĩnh vực*”, “*Chủ động xây dựng, hoàn thiện pháp luật liên quan đến kinh tế xanh, kinh tế số, kinh tế tuần hoàn, chuyển đổi năng lượng, hydrogen, giảm phát thải cacbon, chuyển đổi số, trí tuệ nhân tạo...*”.

Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về Định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật do Ban Chấp hành Trung ương ban hành đã chỉ rõ “... *không luật hóa các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của văn bản dưới luật; cơ bản không quy định thủ tục hành chính, trình tự, hồ sơ trong luật mà giao Chính phủ, các bộ quy định theo thẩm quyền*”.

Căn cứ mục IV.1 Nghị quyết số 70-NQ/TW, ngày 13/10/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 328/NQ-CP ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 70-NQ/TW. Tại phụ lục II về hoàn thiện thể chế thể chế, chính sách để trở thành lợi thế cạnh tranh, nền tảng vững chắc, động lực mạnh

mẽ thúc đẩy phát triển năng lượng ban hành kèm theo Nghị quyết số 328/NQ-CP Bộ Công Thương chủ trì xây dựng văn bản trình Chính phủ để trình Quốc hội ban hành, bao gồm:

- Nghị quyết của Quốc hội về các cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn phát triển năng lượng quốc gia giai đoạn 2026 - 2030 với thời hạn thực hiện trong năm 2025 (Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 253/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội về các cơ chế, chính sách phát triển năng lượng quốc gia giai đoạn 2026 - 2030.

- Dự án xây dựng Thông tư về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện thời hạn thực hiện trong quý II năm 2026.

Căn cứ nhiệm vụ Chính phủ giao tại Nghị quyết số 328/NQ-CP, Bộ Công Thương cần tiếp tục triển khai thực hiện nhiệm vụ xây dựng Thông tư về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện thời hạn thực hiện hoàn thành quý II năm 2026.

Trên cơ sở đánh giá đầy đủ kết quả thực hiện và các vấn đề đặt ra từ thực tiễn, cần thực hiện khẩn trương xây dựng, hoàn thiện Dự thảo Thông tư về quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện thời hạn nhằm hoàn thiện đầy đủ quan điểm, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, chuyển đổi số, cắt giảm điều kiện đầu tư kinh doanh, thủ tục hành chính để tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp trong lĩnh vực điện lực triển khai, thực hiện hiệu quả.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Căn cứ quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính, Nghị định số 48/2013/NĐCP ngày 14/5/2013 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính và Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công Thương đã thực hiện rà soát về thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong dự án, dự thảo Thông tư quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện.

- Mục đích:

Đánh giá thủ tục hành chính (TTHC) nhằm rà soát, cắt giảm, đơn giản hóa các quy định không cần thiết, không hợp lý để giảm chi phí tuân thủ cho cá nhân, doanh nghiệp. Việc này góp phần cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước và đảm bảo tính hợp pháp, đồng bộ của hệ thống văn bản pháp luật.

- Yêu cầu:

- + Rà soát, đảm bảo nội dung đánh giá chi tiết theo quy định pháp luật
- + Dựa trên các tiêu chí rõ ràng (sự cần thiết, tính hợp pháp, hợp lý, hiệu quả) và công bố kết quả minh bạch.
- + Thực hiện đúng tiến độ, kế hoạch đề ra, kết quả phải thiết thực, có khả năng áp dụng cao.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính (nếu trong dự thảo văn bản có quy định thủ tục hành chính)

- Luật Điện lực năm 2024 quy định những vấn đề chung, mang tính nguyên tắc (các thủ tục hành chính), Dự thảo Thông tư không quy định thêm các thủ tục hành chính (TTHC), chỉ quy định cụ thể trình tự, thủ tục thực hiện các thủ tục hành chính trong lĩnh vực quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện được Chính phủ giao tại Nghị định số 146/2025/NĐ-CP và kế thừa các TTHC từ Nghị định số 62/2025/NĐ-CP.

Dự thảo Thông tư dự kiến điều chỉnh TTHC sau - Điều chỉnh quy trình vận hành hồ chứa thủy điện do Bộ Công Thương phê duyệt.

1) Điều chỉnh quy trình vận hành hồ chứa thủy điện do Bộ Công Thương phê duyệt.

2) Điều chỉnh quy trình vận hành hồ chứa thủy điện do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

3) Điều chỉnh phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

4) Điều chỉnh phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

Giữ nguyên 04 thủ tục hành chính, cụ thể:

1) Về phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa thủy điện do Bộ Công Thương phê duyệt.

2) Về phê duyệt quy trình vận hành hồ chứa thủy điện do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

3) Về phê duyệt phương án ứng phó tình huống khẩn cấp do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

4) Về phê duyệt phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.

- Đánh giá tính hợp lý, hợp pháp của TTHC:

Việc sửa đổi, hoàn thiện các TTHC tại dự thảo Thông tư quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện là phù hợp với các quy định của pháp luật (Luật Điện lực năm 2024 và Nghị định số 146/2025/NĐ-CP) chính xác và thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật có quy định về TTHC; không bị mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không phù hợp với các quy định tại các văn bản khác hoặc Điều ước quốc tế mà Việt Nam gia nhập, ký kết. Các nội dung liên quan đến việc thực hiện TTHC được quy định đầy đủ, rõ ràng, đảm bảo phù hợp với chủ trương đơn giản hóa TTHC của Chính phủ. (Chi tiết tại Biểu mẫu số 02/ĐGTD-BHM tại Phụ lục kèm theo.)

- Đánh giá chi phí tuân thủ của thủ tục: Dự thảo Thông tư quy định chi tiết

về hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp điều chỉnh quy trình vận hành hồ chứa thủy điện, các phương án phương án ứng phó khẩn cấp, phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện. Vì vậy, cơ quan chủ trì soạn thảo đánh giá chi phí tuân thủ khi quy định đầy đủ TTHC. Bên cạnh đó, việc phân cấp, phân quyền từ Bộ về địa phương gần như không phát sinh về chi phí.

2. Việc phân quyền, phân cấp (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về phân quyền, phân cấp)

Có.

Quy định về việc phân cấp của Bộ trưởng Bộ Công Thương cho Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp trong việc thẩm định, phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh quy trình vận hành hồ chứa thủy điện loại quan trọng đặc biệt và công trình thủy điện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên quy định tại điểm a khoản 5 Điều 76, khoản 2 Điều 77 Luật Điện lực. *(Chi tiết nội dung đã được phân cấp tại Điều 6 của Thông tư số 38/2025/TT-BCT ngày 19 /6/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc sửa đổi bổ sung một số quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương)*

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số)

Việc thể chế hoá các Nghị quyết trụ cột của Đảng vào Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Điện lực là yêu cầu cấp thiết, trong đó có Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia để tạo cơ sở pháp lý thúc đẩy phát triển lĩnh vực điện lực trong việc ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số. Nghị quyết số 70-NQ/TW ngày 20 tháng 8 năm 2025 của Bộ Chính trị về bảo đảm an ninh năng lượng quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 có nêu như sau: (i) Tại khoản 1 Mục II: “Bảo đảm vững chắc an ninh năng lượng quốc gia;.....; lưới truyền tải, phân phối điện được xây dựng hiện đại, thông minh.”; (ii) Tại khoản 6 Mục III: “Triển khai quyết liệt, hiệu quả Nghị quyết số 57 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong ngành năng lượng....”.

Dự thảo Thông tư không đặt ra rào cản pháp lý đối với hoạt động ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong lĩnh vực điện lực; đồng thời tạo khuôn khổ pháp lý để cơ quan quản lý nhà nước, các đơn vị vận hành đập, hồ chứa thủy điện và các cá nhân, tổ chức có liên quan chủ động xây dựng kế hoạch, triển khai và vận hành các giải pháp công nghệ, đổi mới phương thức quản lý, sản xuất, kinh doanh và sử dụng tài nguyên nước theo hướng số hóa, minh bạch và hiệu quả.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về bình đẳng giới)

Dự thảo Thông tư không có quy định đến bình đẳng giới. Các nội dung sửa đổi, bổ sung khác trong dự thảo Thông tư bảo đảm các nguyên tắc bình đẳng giới, không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do được áp dụng chung, không có sự phân biệt về giới, theo đó đảm bảo nam, nữ bình đẳng trong việc tham gia vào các hoạt động liên quan lĩnh vực quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về chính sách dân tộc)

Dự thảo Thông tư quản lý an toàn đập, hồ chứa thủy điện không có các quy định có liên quan đến chính sách dân tộc.

Các quy định trong dự thảo văn bản đảm bảo nguyên tắc bình đẳng, đoàn kết, tôn trọng, giúp đỡ nhau cùng phát triển giữa các dân tộc; việc bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của dân tộc; quyền bình đẳng giữa các dân tộc; giữ gìn bản sắc dân tộc, phát huy phong tục, tập quán, truyền thống, văn hóa: tốt đẹp của các dân tộc; các điều kiện bảo đảm phát triển kinh tế, xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; việc bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc; xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc; giải quyết các vấn đề đất đai, bảo vệ tài nguyên.

Trên đây là Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong Thông tư quy định chi tiết về bảo vệ công trình điện lực và an toàn trong lĩnh vực điện lực./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Trương Thanh Hoài (để b/c);
- PCT Trịnh Văn Thuận;
- Vụ PC;
- Lưu: VT, ATĐ (Anhch).

CỤC TRƯỞNG

Phạm Tuấn Anh